

Programas de Apoyo al Empleo en México SICAT y SAEBE: Impactos durante 2004 en remuneración, empleabilidad y tiempo de salida del desempleo en la población atendida a tres meses de haber participado

Angel Calderón-Madrid
El Colegio de México

Nota Complementaria al documento de Evaluación.

Un componente de las estrategias del PAE para proporcionar orientación a las personas desempleadas es el programa Bolsa de Trabajo. Éste consiste en un mecanismo de consejería laboral que opera en las 139 oficinas del Servicio Nacional de Empleo, mediante el cual su personal especializado, denominado Consejero Laboral asume la tarea de vincular de manera ágil, eficaz y congruente a buscadores de empleo en función de su perfil e intereses con los puestos vacantes que la misma oficina capta entre las empresas de la localidad o región. Para ello se sirve de procedimientos de reclutamiento, selección y envíos de solicitantes.

La imposibilidad de trabajar con un grupo de control adecuado impidió estimar el impacto de este programa. Por ello no fue posible comparar y diferenciar su desempeño con los resultados obtenidos para los programas SICAT y SAEBE.

Para contribuir a que en futuras evaluaciones este componente del PAE pueda ser adecuadamente analizado, en la sección 4.4 de este documento se desarrolla y aplica la técnica requerida estimar el impacto que el programa Bolsa de Trabajo tendría en el tiempo para salir del desempleo, relativamente a lo que hubiera sido el caso si los beneficiarios no hubieran contado con los servicios proporcionados con este programa.

Para aplicar esta técnica se tomó como grupo de control a individuos que, habiendo recibido apoyo financiero de parte del programa SAEBE, pero no vinculación con puestos vacantes; como grupo de tratamiento se tomó a aquellos que, además del apoyo financiero recibieron esta vinculación. (Cabe mencionar que los términos de referencia no requerían de ésta estimación para el caso de SAEBE).

Además de superar las limitaciones impuestas por la incompleta información obtenida para la evaluación del programa Bolsa de trabajo, para evaluaciones futuras se requiere considerar algunos problemas que tiene trabajar con encuestas de la ENET para tener un grupo de grupo en evaluaciones de SICAT y SAEBE. Entre éstos mencionamos los siguientes.

Para poder estimar tiempos de salida del desempleo en general y en particular el correspondiente a dos estados alternativos, sector formal y sector informal es necesario contar con información no proporcionada por ENET. Ésta es la relacionada con la fecha en que se encuentra el primer empleo después de haber sido entrevistado por última vez. Esta información también es requerida para eliminar sesgos en probabilidad de colocación de empleo.

Los resultados obtenidos al utilizar la ENET podrían estar sobrestimando el impacto de SICAT y SAEBE en colocación de empleo. La ENCOPE es una encuesta retrospectiva que entrevista una sola vez a un individuo a tres meses de haber participado en un programa. Con la estructura de panel de la ENET se procura aproximar una encuesta retrospectiva, pero en el intento se pueden tener casos como el siguiente: En el primer trimestre del panel, un individuo esta desempleado. Entre el momento de dar esa respuesta y ser entrevistado el siguiente trimestre tiene un empleo pero solo temporal, apareciendo como desempleado después. En el caso de una encuesta retrospectiva, a este individuo se le hubiera clasificado como exitoso en encontrar empleo.