

## ● Descripción del Programa

El objetivo del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) es promover la colocación, en una ocupación o actividad productiva, de personas desempleadas o subempleadas mediante el otorgamiento de apoyos económicos o en especie que permitan la capacitación, autoempleo o movilidad laboral requerida para su desarrollo a través de los subprogramas: Bécate (capacitación), Fomento al Autoempleo, Movilidad Laboral y Repatriados Trabajando. La temporalidad de los apoyos varía según el subprograma. Se otorga por única vez para los tres últimos si bien el apoyo se puede dar en varias partes. Para el caso de Bécate el apoyo se otorga durante el tiempo de la capacitación que puede durar de 1 a 3 meses. Los beneficiarios son buscadores de empleo de 16 años o más, que requieren adquirir o reconvertir sus habilidades laborales para facilitar su colocación en un puesto de trabajo o el desarrollo de una actividad por cuenta propia. Opera en función de la demanda de solicitantes de empleo.

## ● Resultados (Cumplimiento de sus Objetivos) Efectos atribuibles al programa

La evaluación de Analítica Consultores evaluó los subprogramas de Bécate Capacitación Mixta (CM) y Capacitación en la Práctica Laboral (CPL). Para los dos subprogramas se encontraron resultados positivos tanto para los ingresos como para la colocación encontrándose en ambos casos un mayor efecto a las 13 semanas que a las 26 semanas después de la capacitación. Ambas modalidades impactan positivamente el acceso a prestaciones laborales y el acceso a servicios de salud pública en el corto y largo plazo.

La evaluación realizada por El Colegio de México analizó los 5 subprogramas de Bécate. Para todas las modalidades de Bécate se encontraron impactos positivos en el ingreso y en la colocación si bien se observan efectos mayores para Capacitación Mixta (CM) y para Capacitación en la Práctica Laboral (CPL). Tanto con relación a los ingresos como a la colocación, los efectos son mayores a las 13 semanas que a las 26 semanas después de la capacitación.

## ● Otros Efectos

El Programa en general ha tenido un impacto positivo en los diferentes propósitos que señala cada subprograma, ya que la estrategia es pertinente aunque ésta no se ve reflejada en la asignación de presupuesto, por lo que es recomendable un presupuesto más estable y creciente ya que su variación impacta directamente a la cobertura del programa. (EED2011) Bécate ha sido uno de los programas más evaluados en América Latina; se identifica que su efecto en ingreso y empleabilidad tiende a ser positivo. Destaca el nivel de colocación del 75% de la población atendida en 2007. (ECR2008)

## ● Otros Hallazgos

Las acciones del Programa Apoyo al Empleo en el mercado de trabajo ha sido una medida adecuada para mejorar la articulación entre los empleadores y las personas que buscan acceder a un empleo u ocupación productiva formal. (EED2012)  
Un aspecto positivo del PAE es que recolecta información de sus beneficiarios de manera sistemática por medio del SISPAE, sistema que permite registrar y dar seguimiento a los beneficiarios del Programa; (EED2013)

## ● Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

### Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. La estructura organizacional en las entidades federativas implica que los consejeros podrían sesgar la asignación de los beneficiarios hacia los subprogramas que son operados ellos y no a los más idóneos de acuerdo al perfil del solicitante. 2. El PAE, no registra de manera sistemática las solicitudes no atendidas, por lo que no es posible conocer la demanda efectiva de apoyos y las características de los solicitantes no apoyados. Tampoco existe información sobre los empleadores con vacantes que no fueron atendidos. 3. Los resultados de las acciones planteadas en los ASM todavía no se reflejan en los documentos del Programa. 4. Se necesita poner énfasis en el seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora para corroborar qué avances significativos se tienen con respecto a ellos. 5. El Programa ha atendido la mayoría (72.7%) de los Aspectos Susceptibles de Mejora propuestos en evaluaciones anteriores.

### Aspectos comprometidos en 2015

*El programa no comprometió Aspectos de Mejora en el 2015*

## ● Avance de Indicadores y Análisis de Metas

En 2014 todos los indicadores presentaron valores superiores a sus metas. Es importante señalar que la alta tasa de colocación lograda por los subprogramas del PAE pudieran ser atribuidas a la concentración de cursos en las modalidades con mayor impacto en la colocación, pero también al alto número de personas que solicitaron y recibieron apoyo por parte del Programa. Las metas para los indicadores de servicio y de gestión se superaron ampliamente por lo que se considera que deben revisarse para que cumplan la función de incentivar un mejor desempeño.

Analizando los indicadores por género se encuentra que la Tasa de beneficiarios del Programa de Apoyo al Empleo colocados en un empleo o con autoempleo fue mayor para las mujeres (80%) que para los hombres (71%). Y lo mismo para la Tasa de colocación de buscadores de empleo del Subprograma Bécate, aunque para este indicador la diferencia entre mujeres colocadas (81%) y hombres colocados (77%) no fue tan grande.

## ● Avances del Programa en el Ejercicio Fiscal 2015

1. La mayoría de los indicadores de Propósito y Componentes al 1er trimestre de 2015 han alcanzado y/o superado las metas. 2. En las ROP se añadieron diversos aspectos relacionados con la Cruzada contra el Hambre. De manera general se expone que el PAE, dentro del ámbito de sus atribuciones y de acuerdo a lo establecido en las ROP deberá identificar e implementar acciones que contribuyan al logro de los objetivos de la Cruzada contra el Hambre. Dichas acciones atenderán a los hogares y sus integrantes que se encuentren en situación de pobreza extrema de alimentación, evaluados e identificados a partir de la información socioeconómica integrada al Sistema de Focalización de Desarrollo (SIFODE).

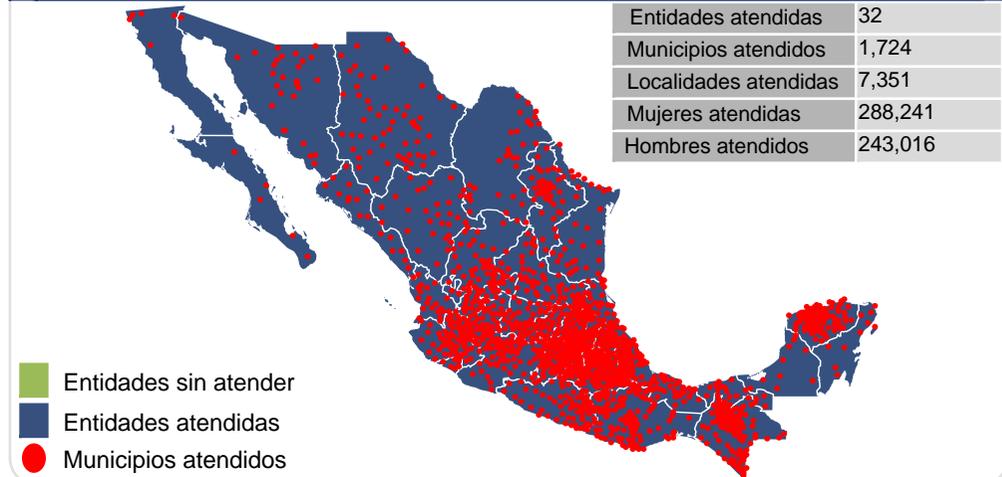
## ● Población

### Definición de Población Objetivo

Buscadores de empleo de 16 años o más que requieran capacitarse para facilitar su colocación en un puesto de trabajo, iniciar una actividad productiva por cuenta propia o trasladarse a otra entidad que cuenta con oferta laboral.

	Unidad de Medida	2014	Incremento en cobertura respecto de 2013
Población Potencial	Personas	4,214,788	3.26%
Población Objetivo	Personas	319,160	-7.51%
Población Atendida	Personas	531,258	17.43%
Pob. Aten. / Pob. Obj.	Porcentaje	166.46%	35.35%

## ● Cobertura



## ● Evolución de la Cobertura



## ● Análisis de Cobertura

La población atendida ha presentado desde 2008 variaciones constantes en congruencia con las observadas en el presupuesto ejercido y modificado, sin embargo en 2014 se presentó el mayor número de personas beneficiadas del periodo analizado (2008 a 2014). La población atendida en 2014 fue superior a la de 2013 a pesar que el presupuesto en términos reales fue menor, lo cual se puede deber a que los recursos en 2014 se destinaron a acciones menos costosas. En este mismo periodo de tiempo la población atendida fue en promedio 1.3 veces mayor que la objetivo, lo cual señala que es preciso revisar la definición y cuantificación de la misma pues no es congruente que su estimación sea menor que la de la atendida. En 2014 el 54% de la población atendida fueron mujeres. El 60% de los municipios en donde operó el PAE en 2014 formaban parte de la Cruzada Nacional contra el Hambre y el 55% de los beneficiarios habitaban en este tipo de municipios. Además, en estos municipios la intensidad del apoyo dirigido a las mujeres fue marginalmente mayor (58%).

## ● Alineación de la MIR con el PND 2013-2018

### Objetivo del PND 2013-2018

Promover el empleo de calidad

### Objetivo Sectorial 2013-2018

Impulsar el empleo de calidad e intermediar en el mercado laboral para favorecer la empleabilidad, la protección social y la ocupación productiva:

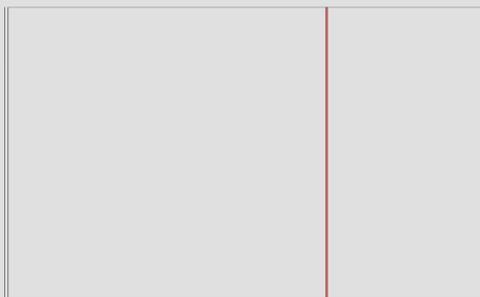
### Indicador Sectorial

Número de buscadores de empleo colocados a través del servicio nacional de empleo

Unidad de Medida:  
Persona

Línea de Base:  
1,100,000

■ Meta 2014:  
1,250,000



Persona

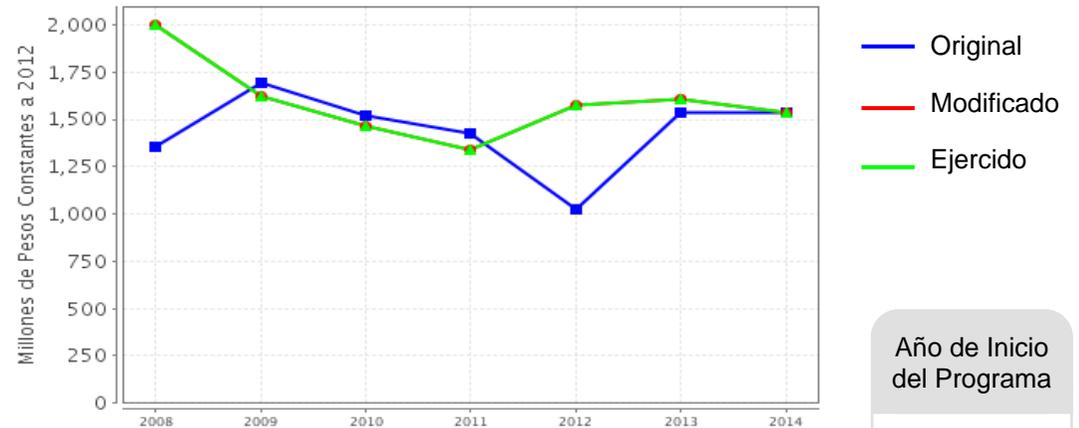
### Fin

Contribuir a democratizar la productividad laboral, mediante la ejecución de políticas activas de empleo que mejoran la articulación de actores del mercado laboral para ampliar la colocación

### Propósito

Personas buscadoras de empleo atendidas por el Programa de Apoyo al Empleo acceden a un empleo u ocupación productiva.

## ● Evolución del Presupuesto (Millones de Pesos Constantes a 2012)



Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC).

Año de Inicio del Programa

2003

### ● Presupuesto 2014 (MDP)

Original

1,533.23

Modificado

1,533.62

Ejercido

1,533.62

### ● Consideraciones sobre la Evolución del Presupuesto

De 2008 a 2011 el presupuesto del Programa, tanto el modificado como el ejercido, presentaron una caída de más de 500 millones de pesos de 2012, lo cual representa una disminución de poco más del 30% en términos reales. Por el contrario, de 2011 a 2014 el presupuesto ejercido presentó un aumento (de alrededor del 14% en términos reales) sin recuperar el nivel de 2008. De 2008 a 2014 el presupuesto ejercido fue prácticamente el mismo que el modificado, y estos a su vez fueron siempre distintos al original salvo en 2014.

Analizando el presupuesto asignado por entidad se encuentra que el Estado de México, Veracruz, Puebla y el Distrito Federal son los estados en donde más presupuesto se asignó en 2014. Pero en términos relativos, los estados con más presupuesto asignado per cápita fueron Zacatecas, Tlaxcala y Colima.

## ● Conclusiones del Evaluador Externo

Las evaluaciones de impacto realizadas al Programa muestran efectos positivos en el ingreso, en la probabilidad de incorporarse a un empleo formal y en las prestaciones recibidas por los beneficiarios. Además, los beneficiarios muestran un alto nivel de satisfacción con el apoyo recibido. Asimismo, las acciones del programa permiten un mejor emparejamiento de los empleadores y los trabajadores potenciales. El PAE opera bajo demanda si bien para 2015 el Programa de manera explícita apoya a la Cruzada Nacional contra el Hambre. En este sentido deberá analizarse con mayor cuidado su focalización. Se considera pertinente realizar una mayor difusión en municipios de alto y muy alto grado de rezago social.

La población objetivo no presentó cambios importantes entre 2008 y 2014, y en este mismo periodo de tiempo la población atendida fue en promedio 1.3 veces mayor que la objetivo lo que invita a revisar la definición y cuantificación de la misma. La población atendida presenta variaciones anuales congruentes con las observadas en el presupuesto. Ante esto y ante los resultados positivos que arrojan las evaluaciones sería conveniente que se contara con un presupuesto más estable y creciente. De 2008 a 2014 no existen diferencias significativas entre el presupuesto programado y el ejercido si bien el Programa señala que las asignaciones extraordinarias se han visto opacadas por los recortes presupuestales. En general los indicadores del Programa han alcanzado sus metas. En cuanto al seguimiento de los Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) derivados de evaluaciones externas, el Programa ha dado seguimiento a la mayoría (73%), aunque se ha comprometido a atender la totalidad de los ASM al finalizar el siguiente Ejercicio. Lo anterior indica un esfuerzo importante del Programa por realizar mejoras en su operación y desempeño utilizando como apoyo la retroalimentación recibida de evaluaciones externas.

## ● Fortalezas

1. Las evaluaciones de impacto realizadas al Programa muestran efectos positivos en el ingreso, en la probabilidad de incorporarse a un empleo formal y en las prestaciones recibidas por los beneficiarios. Además, los beneficiarios muestran un alto nivel de satisfacción con el apoyo recibido. 2. El programa trabaja tanto con buscadores de empleo como también con empleadores con vacantes, lo cual permite a los primeros incorporarse en empleos de acuerdo con su perfil y a los empleadores a satisfacer su demanda de capital humano.

## ● Retos y Recomendaciones

1. Dado el buen desempeño del Programa se recomienda incrementar su cobertura. Para ello se podrían realizar sinergias con otros programas como por ejemplo el Programa de Estancias Infantiles con el cual podría complementarse al ofrecer apoyo a los beneficiarios en su búsqueda de empleo. 2. Revisar la definición y cuantificación de la población objetivo de tal forma que sea realmente un parámetro para la población atendida.

- Observaciones del CONEVAL

"El Programa en 2014 y 2015 identifica claramente el problema que busca atender". El programa refleja un enfoque de resultados en su objetivo principal. En la reestructuración programática para 2016, planteada en el documento "Estructura programática a emplear en el proyecto de presupuesto de egresos 2016", se propone la fusión del programa evaluado. En este sentido, el nuevo programa debe contar con un diagnóstico completo que defina claramente la problemática que busca atender y el tipo de intervención que se va a instrumentar. El nuevo diseño debe contemplar las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en el sector.

- Opinión de la Dependencia (Resumen)

"Recomendación: Revisar la definición y cuantificación de la población objetivo de tal forma que sea realmente un parámetro para la población atendida.

Respuesta: De acuerdo con el evaluador, la CGSNE revisará la cuantificación de la población objetivo para que la población atendida sea consistente con sus metas."

## Indicadores de Resultados

### Fin

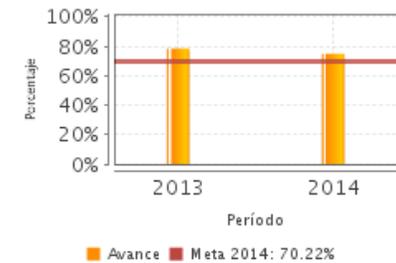
Contribuir a democratizar la productividad laboral, mediante la ejecución de políticas activas de empleo que mejoran la articulación de actores del mercado laboral para ampliar la colocación

### Propósito

Personas buscadoras de empleo atendidas por el Programa de Apoyo al Empleo acceden a un empleo u ocupación productiva.

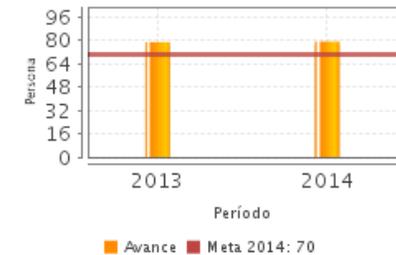
1. Tasa de beneficiarios del Programa de Apoyo al Empleo colocados en un empleo o con autoempleo.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2006	Mensual	70.22	74.90	78.50



2. Tasa de colocación de personas buscadoras de empleo capacitadas en el subprograma Bécate.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Persona	2010	Mensual	70.00	79.10	78.60



NA: No Aplica ND: No Disponible

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

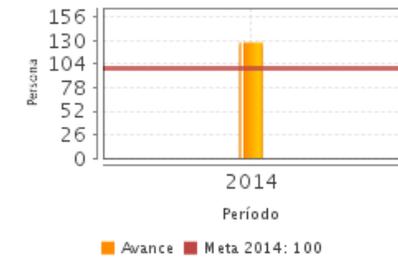
## ● Indicadores de Servicios y Gestión

### Componentes

1. Personas buscadoras de empleo reciben apoyos económicos para migrar temporalmente a cubrir una plaza vacante por jornal en el sector agrícola.
2. Personas buscadoras de empleo reciben apoyos económicos y migran a cubrir una plaza vacante en los sectores industrial y de servicios.
3. Personas buscadoras de empleo reciben mobiliario, maquinaria, equipo y/o herramientas e inician o fortalecen su ocupación productiva.
4. Personas buscadoras de empleo se capacitan para incrementar su oportunidad de colocarse en una actividad productiva.
5. Personas repatriadas que buscan empleo en territorio nacional reciben apoyo para el traslado a su lugar de origen o residencia.

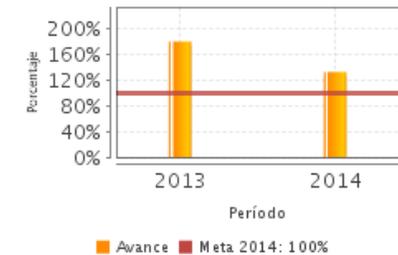
### 1. Cumplimiento de metas de atención del Subprograma Bécate.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor NA
Persona	2014	Mensual	100.00	128.10	NA



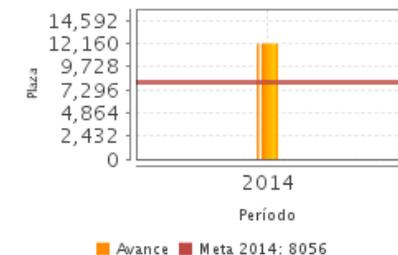
### 2. Cumplimiento de metas de atención del Subprograma Fomento al Autoempleo.

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor 2013
Porcentaje	2012	Mensual	100.00	132.90	180.36



### 3. Plazas vacantes concertadas para el subprograma Movilidad Laboral en los Sectores Industrial y de Servicios

Unidad de Medida	Año Base	Frecuencia	Meta 2014	Valor 2014	Valor NA
Plaza	2014	Mensual	8,056.00	12,160.00	NA



NA: No Aplica ND: No Disponible Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

## Fuentes de Información

Avance en los Aspectos Susceptibles de Mejora, Informes Ejecutivos de las Evaluaciones Específicas de Desempeño (2009-2010, 2010-2011, 2012-2013), Informes de la Evaluación de Impacto (2010), Reglas de Operación 2014, Cambios relevantes en la normatividad, Informes Trimestrales 2014, Plantilla de Población Atendida 2014, Plantilla de Población Atendida en Municipios de la Cruzada contra el Hambre 2014, Presupuesto ejercido por estado y municipio 2009-2014, Cuantificación de la cobertura 2008-2014, Alineación con el objetivo sectorial (2013-2018), Consideraciones sobre la evolución del presupuesto.

\* En el Informe Completo se puede consultar el Glosario de Siglas y Acrónimos

## Calidad y Suficiencia de la Información disponible para la Evaluación

La información fue adecuada y suficiente para llevar a cabo la valoración de todas las dimensiones incluidas en la evaluación.

## Información de la Coordinación y Contratación

### Contratación:

- Forma de contratación del evaluador externo: Invitación a cuando menos tres personas
- Costo de la Evaluación: \$ 129,920
- Fuente de Financiamiento: Recursos fiscales

### Datos de Contacto CONEVAL:

Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx 54817245  
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.gob.mx 54817239  
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289

### Datos generales del evaluador:

1. Instancia Evaluadora: Consultor independiente
2. Coordinador de la Evaluación: César Alfonso Velázquez Guadarrama
3. Correo Electrónico: cevel68@hotmail.com
4. Teléfono: (55) 5950 4003

### Datos de Unidad Administrativa:

#### Titular

Nombre: Lic. Héctor Oswaldo Muñoz Oscós  
Teléfono: 30004146  
Correo Electrónico: hector.munoz@stps.gob.mx