

● Descripción**▶ ¿Qué busca?**

Contribuir a generar un mejor funcionamiento del mercado de trabajo incrementando las posibilidades de inserción de la población desempleada y subempleada del país en una actividad productiva formal.

▶ ¿Qué resultados quiere lograr?

Beneficiarios atendidos por el Programa de Apoyo al Empleo facilitan su acceso a un empleo u ocupación productiva.

● Resultados

El SAEBE (ahora Empleo Formal) disminuye el tiempo que tarda una persona en reincorporarse al sector formal y eleva no sólo la probabilidad de emplearse, sino los ingresos del participante.

Durante 2004 el SAEMLE no tuvo incidencia sobre la ocupación ya que el número de jornaleros contratados dependió de la cantidad demandada por los granjeros canadienses.

El SAEMLI mejora las condiciones de movilidad del trabajo temporal por efecto del apoyo al transporte.

El PIP (ahora Fomento al Autoempleo) ha tenido un impacto positivo sobre el bienestar de los beneficiarios pero no sobre la generación de empleos ni sobre el resto de la economía.

El SICAT (ahora Bécate) beneficia a sus participantes en términos de mayores ingresos y mejores oportunidades de conseguir empleo.

El SICAT no tiene impacto positivo en remuneración por hora de los participantes a tres meses de haber terminado la capacitación ofrecida por este programa. Los jefes de familia beneficiarios del SAEBE mejoran sus perspectivas de encontrar empleo formal en lugar de informal.

El PIP ha tenido un impacto positivo de alrededor de 25% sobre las ventas de los negocios y de 15% sobre el ingreso de los socios apoyados.

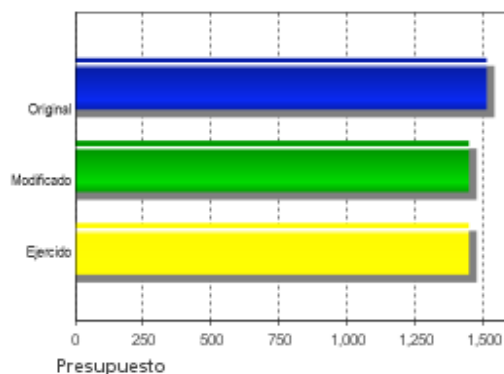
● Hallazgos Relevantes

La percepción que la población beneficiada tuvo del PAE en 2006 en su conjunto fue satisfactoria, tanto por el apoyo económico recibido -que consideraron fue de gran ayuda- como por la atención por parte de los funcionarios del SNE.

En 2006 el éxito logrado con las estrategias permitió cumplir con la misión y la visión del programa (con la excepción de Repatriados Trabajando) debido a que a través de los apoyos otorgados permitió reducir costos para la búsqueda de empleo por parte de la población beneficiada e incrementar sus posibilidades de colocación; asimismo, auxilió a las empresas para cubrir sus requerimientos de personal. (EXT2006)

Las evidencias presentadas en las evaluaciones del PAE, así como en los estudios que examinan este tipo de políticas a nivel internacional, muestran que son eficaces para disminuir la disfuncionalidad del mercado laboral, para reducir el impacto negativo de las fluctuaciones económicas en el bienestar de la población y para generar condiciones que incentiven la creación de empleos y promuevan el desarrollo económico y social. (ECR2008)

Presupuesto 2009 (Millones de Pesos)



● Avances Indicadores

Tanto los indicadores de servicio y gestión como el indicador de resultados para el cual se tiene información se han comportado de manera favorable ya que han alcanzado o rebasado sus metas. A pesar de que no es posible inferir que el avance en los indicadores es atribuible exclusivamente a la efectividad del programa, éstos sugieren que se está cumpliendo con el propósito del mismo.

● Avances 2010

Entre los aspectos de mejora que se han cumplido al 100% están la cuantificación de la población objetivo del Programa por subprograma y la integración del Programa Anual de Planeación. El primero permite darle un seguimiento adecuado al programa y el segundo el aprovechamiento de los Proyectos Anuales de Planeación de los SNE en las entidades federativas. Uno de los principales proyectos en los que trabaja actualmente el programa es el de la implementación de la ventanilla única, a través del cual será posible estandarizar los procedimientos de los distintos subprogramas.

● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

Avances en Aspectos de Mejora 2008

El programa ha realizado ciertos avances relacionados a los aspectos susceptibles de mejora. Los cuatro aspectos específicos presentan un avance promedio de 9% debido a que sus fechas de término se encuentran entre 2011 y 2013. De los tres aspectos institucionales dos se han completado al 100% y el restante al 40%. Los tres tienen fecha de término en el año 2010. Entre los aspectos específicos se encuentra la realización de un análisis que defina costos y beneficios de la instalación de la ventanilla única. En su implementación se considerará la estandarización de procedimientos para asignar a los buscadores de empleo hacia las opciones que ofrece el PAE y se establecerán los campos que deban contener los registros de entrada del SNE. En 2009 se concluyó el Documento de propuesta del diseño de la ENCOPE para algunos subprogramas. Se estima que el trabajo finalizará en el año 2011.

Aspectos que el Programa ha decidido realizar

La fórmula del cálculo del indicador de fin es incorrecta ya que no permite valorar el logro del programa.
Si el cálculo del indicador toma en cuenta la población atendida se sugiere que se clarifique la forma en que se expresa su nombre.

● Conclusiones del Evaluador Externo

El programa de apoyo al empleo cumple con su propósito ya que los beneficiarios atendidos por el PAE facilitan su acceso a un empleo u ocupación productiva. El programa ha evolucionado a lo largo del tiempo al cambiar la cantidad y operación de los subprogramas para ajustarse a las necesidades de sus beneficiarios. Entre los años 2002 y 2005 se realizaron varias evaluaciones de impacto a los subprogramas obteniendo resultados mixtos. Una nueva evaluación de impacto del programa se llevará a cabo de 2010 a 2011, lo cual es significativo ya que permitirá contar con resultados más recientes que reflejen claramente el funcionamiento de los subprogramas en la actualidad. Por otra parte, la cobertura del PAE ha tenido un comportamiento irregular y es importante destacar al respecto que los años en los que disminuye la población atendida del programa coinciden con aquéllos en los que experimentó una disminución presupuestal. Uno de los avances del PAE en años recientes ha sido la cuantificación de la población objetivo del programa por subprograma.

● Fortalezas

Tiene bien definida a la población objetivo. Tiene presencia nacional. Los indicadores sugieren que el programa y los subprogramas alcanzaron o rebasaron sus metas en 2009. De acuerdo a la ECR08, el subprograma Bécate ha sido uno de los programas más evaluados en América Latina; en las evaluaciones se identifica que su efecto en ingreso y empleabilidad tiende a ser positivo.

● Retos y Recomendaciones

De acuerdo a la EED08 faltan indicadores de gestión claves para valorar componentes y actividades. Sería recomendable contar con un indicador que constatará que los conocimientos, habilidades y destrezas que se ofrecen a través de la capacitación responden a las competencias laborales requeridas por potenciales empleadores. Podría resultar útil para el programa mantener un sistema de monitoreo de demanda de trabajadores por parte de las empresas formales y hacer las adecuaciones pertinentes.



- **Observaciones CONEVAL**

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social reconoce el esfuerzo que han realizado los responsables del programa en la elaboración de indicadores. Es recomendable continuar trabajando para mejorar el conjunto de indicadores que reflejen de manera integral y fiel los resultados y avances del programa.

● Población

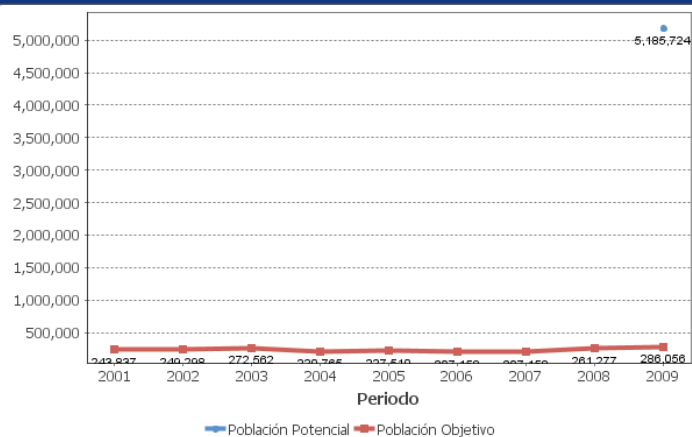
Definición de Población Objetivo

Es la fracción de la población potencial a la que se tiene programado dar atención. Es la suma de la población objetivo de los cinco subprogramas del PAE.

	Unidad de Medida	Valor 2009	Incremento en cobertura respecto de 2008
Población Potencial	Personas	5,185,724	ND
Población Objetivo	Personas	286,056	9.48%
Población Atendida	Personas	385,454	-4.4%
Población Atendida Población Objetivo	Porcentaje	134.75%	-19.57%

ND: No Disponible SD: Sin Dato

● Evolución de la Cobertura



● Cobertura



Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	-
Localidades atendidas	-

- Entidades sin atender
- Entidades atendidas
- Municipios atendidos

● Análisis de la Cobertura

La evolución de la población atendida del programa en su conjunto ha sido irregular. En el 2001 comenzó en casi 400,000 personas atendidas y fue disminuyendo paulatinamente hasta cerca de 250,000 en 2004. Al año siguiente tuvo un repunte pero cayó nuevamente a los niveles de 2004 y se mantuvo así durante 2006 y 2007. El año 2008 vio un crecimiento muy significativo hasta regresar a 400,000 personas atendidas como en el 2001. El año 2009 la cifra se mantuvo estable. Uno de los principales elementos que determinan la población a atender por el PAE es el presupuesto asignado. Los años en los que disminuye la población atendida coinciden con aquellos en los que el programa experimentó una disminución presupuestal. Es importante señalar que durante 2008 se realizó un análisis puntual sobre la definición de población objetivo, la cual permitió modificar las definiciones en 2009. Por esta razón las cifras de cobertura de 2001-2008 no son comparables con las de 2009.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

Objetivo del PND

Alcanzar un crecimiento económico sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan a todos los mexicanos, especialmente a aquellos que viven en pobreza, tener un ingreso digno y mejorar su calidad de vida.

Objetivo Sectorial

Promover condiciones en el mercado laboral que incentiven la eficiente articulación entre la oferta y la demanda, así como la creación de empleos de calidad en el sector formal.

Fin

Contribuir a generar un mejor funcionamiento del mercado de trabajo incrementando las posibilidades de inserción de la población desempleada y subempleada del país en una actividad productiva formal.

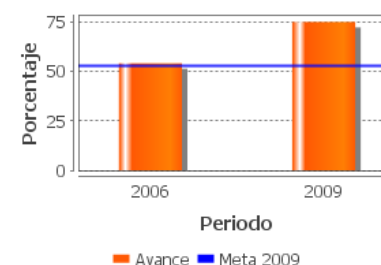
Propósito

Beneficiarios atendidos por el Programa de Apoyo al Empleo facilitan su acceso a un empleo u ocupación productiva.

Indicadores de Resultados

1. Tasa de beneficiarios del Programa de Apoyo al Empleo colocados en un empleo o con autoempleo.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Mensual	53.13	74.89	SD



2. Diferencia en tasa de colocación de los beneficiarios del Programa de Apoyo al Empleo respecto a los no beneficiarios.

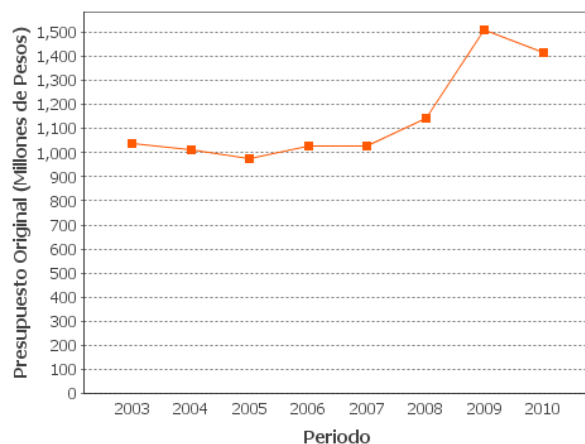
Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2007
Porcentaje	Triannual	ND	ND	ND

ND: No Disponible SD: Sin Dato

Componentes

Personas desempleadas atendidas que emigran al interior del país colocadas temporalmente en vacantes concertadas por el Servicio Nacional de Empleo en el sector industrial y de servicios.
Jornaleros agrícolas desempleados que emigran al interior del país colocados temporalmente en una vacante concertada por Servicio Nacional de Empleo en sector agrícola.
Personas apoyadas con equipo y herramientas para iniciar y/o fortalecer su ocupación productiva ocupadas
Personas repatriadas (desalentadas a re

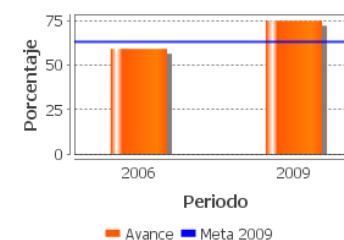
Evolución del Presupuesto



Indicadores de Servicios y Gestión

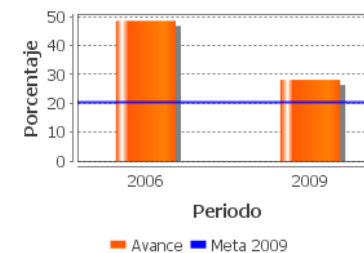
1. Tasa de colocación de personas buscadoras de empleo capacitadas en el subprograma Bécate.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Mensual	63.28	75	SD



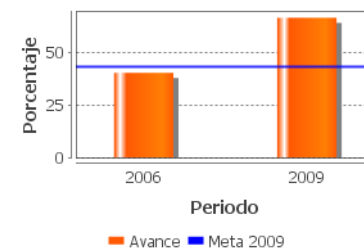
2. Tasa de ocupación de personas repatriadas.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Mensual	20.25	28.09	SD



3. Tasa de colocación de jornaleros agrícolas en un empleo temporal.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Mensual	43	66.28	SD



ND: No Disponible SD: Sin Dato



● Fuentes de Información

Reglas de Operación 2009 (ROP09), Matriz de Indicadores 2009 (MIR09), Fichas técnicas de Indicadores 2009 (FT09), Informes Trimestrales 2009 (IT09), Plantillas de población atendida (OTR09-1), Matriz de cobertura (OTR09-2), Documentos de trabajo (DT), Documentos institucionales (DIN), Documento de avances en las acciones de mejora del programa (AAM), Evaluaciones de Impacto de los Subprogramas (EIM), Estudio sobre la Evaluación del Programa de Apoyo al Empleo (EXT06), Informe Final de la Evaluación de Consistencia y Resultados del Programa de Apoyo al Empleo (PAE) 2008 (ECR08).

● Información de la Evaluación

Datos generales del evaluador:

1. Institución Evaluadora: El Colegio de México
2. Coordinador de la Evaluación: Angel Calderón Madrid
3. Correo Electrónico: acalde@colmex.mx
4. Teléfono: 54493000

Forma de contratación del evaluador externo:

- Convenio
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:
-\$83,000.00

Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación**-Unidad Administrativa Responsable:**

Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo

-Datos del Titular:

Nombre: Alejandro Razo Corona
Teléfono: 55 30004146 4158
Correo electrónico: alejandro.razo@stps.gob.mx

Datos de Contacto:

- Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70045
- Hortensia Pérez Seldner hperez@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70018