

● Descripción**▶ ¿Qué busca?**

Contribuir a reactivar y/o mantener la ocupación productiva en zonas de contingencia laboral de las personas empleadas afectadas, mediante la implementación del Programa Fomento al Empleo.

▶ ¿Qué resultados quiere lograr?

Personas empleadas afectadas mantienen su actividad productiva.

● Resultados

El Programa no cuenta con Evaluaciones de Impacto que presenten resultados atribuibles a éste.

● Hallazgos Relevantes

En un sentido estricto el Programa de Fomento al Empleo carece de un diagnóstico global que sustente su operación.

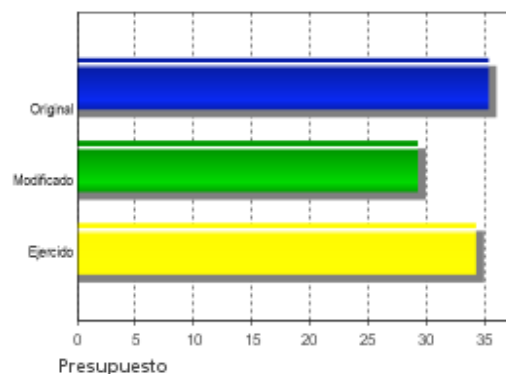
Es necesario acotar y precisar la definición de contingencia laboral que utiliza la STPS para evaluar los casos que le son presentados.

La modalidad de apoyo a los trabajadores ha sido la única utilizada por el PFE, por ser la que se adecua de forma más simple a las condiciones de operación bajo circunstancias de crisis.

Los indicadores de Actividades 2008 son todos de carácter presupuestal, y es el mismo en todos los casos: Monto ejercido como proporción del monto programado por estrategia. La matriz asume implícitamente que el programa sólo pretende gastar, lo cual desestima actividades y procesos relevantes como son la elaboración de diagnósticos, verificación de padrones, etc.

(EDS2009)

Presupuesto 2009 (Millones de Pesos)



● Avances Indicadores

Tanto los indicadores de resultados como los de servicios y gestión se han comportado de manera favorable. A pesar de que no es posible inferir que el avance en los indicadores es atribuible exclusivamente a la efectividad del programa, éstos dan indicios del adecuado funcionamiento del mismo.

● Avances 2010

● Aspectos de Mejora derivados de las Evaluaciones Externas

Avances en Aspectos de Mejora 2008

El programa no está sujeto al Mecanismo para el seguimiento a los aspectos susceptibles de mejora derivado de informes y evaluaciones a los programas federales de la Administración Pública Federal 2008.

Aspectos que el Programa ha decidido realizar

Es posible aplicar metodologías de estimación de impacto que se adapten a las características intrínsecas del Programa, considerando que su desempeño y resultados dependen de la ocurrencia de contingencias imposibles de predecir con un nivel de precisión adecuado.

Hay una sola actividad contemplada en la matriz de marco Lógico 2009, Ejercicio del Presupuesto asignado la cual no agota las acciones necesarias para generar los componentes.



● Conclusiones del Evaluador Externo

Si bien no hay información acerca de unidades productivas que hubieran recibido apoyo del programa de fomento al empleo, los indicadores presentados sugieren que cumplió con el objetivo de apoyar a los trabajadores que se encontraban afectados por una situación de contingencia laboral, mediante acciones de apoyo económico de carácter temporal y focalizado, que permitieron contribuir a sostener o a restablecer la ocupación productiva y los ingresos de los trabajadores afectados por la contingencia laboral. La evaluación de diseño del 2009 menciona que la modalidad de apoyo a los trabajadores ha sido la única utilizada por el PFE, por ser la que se adecua de forma más simple a las condiciones de operación bajo circunstancias de crisis. Si se toma esta afirmación por válida entonces se estarían dejando de lado tres modalidades de apoyo relevantes para fomentar el empleo: el otorgamiento de capacitación de corto plazo a los trabajadores, el apoyo económico para movilidad laboral de los trabajadores y la reactivación económica de unidades productivas. A pesar de que los indicadores alcanzaron sus metas dando así indicios del adecuado funcionamiento del programa, el PFE no cuenta aún con evaluaciones de impacto u otro tipo de evaluaciones externas que permitan considerar la efectividad del programa para cumplir sus propósitos.

● Fortalezas

De acuerdo a la matriz de indicadores 2009, el programa atendió al total de personas empleadas afectadas durante la contingencia que cumplieron con los requisitos de los lineamientos y todas ellas mantuvieron su actividad productiva.

● Retos y Recomendaciones

De acuerdo a la EDS09 es necesario acotar y precisar la definición de contingencia laboral. La información contenida en la MIR09 y en la matriz de cobertura no permite identificar el cumplimiento por separado de las cuatro modalidades de apoyo descritas en los objetivos específicos de los lineamientos para la operación del programa. De acuerdo a la EDS09 hay una sola Actividad contemplada en la Matriz de Marco Lógico 2009, la cual no agota las acciones necesarias para generar los componentes.



- Observaciones CONEVAL

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social reconoce el esfuerzo que han realizado los responsables del programa en la elaboración de indicadores. Es recomendable continuar trabajando para mejorar el conjunto de indicadores que reflejen de manera integral y fiel los resultados y avances del programa.

● Población

Definición de Población Objetivo

Trabajadores de unidades productivas que, en virtud de fenómenos naturales, económicos o sociales, se encuentran en riesgo de perder su empleo, hayan visto considerablemente reducidos sus ingresos, requieran reconvertir sus capacidades o estén interesados en cambiar temporalmente su lugar de residencia.

	Unidad de Medida	Valor 2009	Incremento en cobertura respecto de 2008
Población Potencial	ND	ND	ND
Población Objetivo	ND	ND	ND
Población Atendida	Personas	6,415	13.26%
Población Atendida Población Objetivo	Porcentaje	ND	ND

ND: No Disponible SD: Sin Dato

● Evolución de la Cobertura

● Cobertura



Entidades atendidas	1
Municipios atendidos	-
Localidades atendidas	-

● Análisis de la Cobertura

La cobertura del programa se incrementó 13% en el año 2009 respecto al año anterior. De acuerdo a los indicadores de resultados se apoyó al 100% de las personas empleadas afectadas durante el año. De las 6,415 personas atendidas 3,811 son mujeres y 2,604 hombres. En el año 2009 la totalidad de las personas que requirieron apoyo se encontró en el estado de Quintana Roo mientras que en 2008 se encontró diseminada en cuatro estados: Baja California Sur, Morelos, Sonora y Veracruz.

Alineación de la Matriz de Indicadores con el PND

Objetivo del PND

Alcanzar un crecimiento económico sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan a todos los mexicanos, especialmente a aquellos que viven en pobreza, tener un ingreso digno y mejorar su calidad de vida.

Objetivo Sectorial

Promover condiciones en el mercado laboral que incentiven la eficiente articulación entre la oferta y la demanda, así como la creación de empleos de calidad en el sector formal.

Fin

Contribuir a reactivar y/o mantener la ocupación productiva en zonas de contingencia laboral de las personas empleadas afectadas, mediante la implementación del Programa Fomento al Empleo.

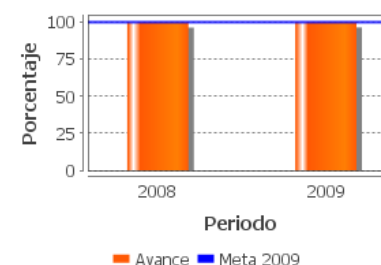
Propósito

Personas empleadas afectadas mantienen su actividad productiva.

Indicadores de Resultados

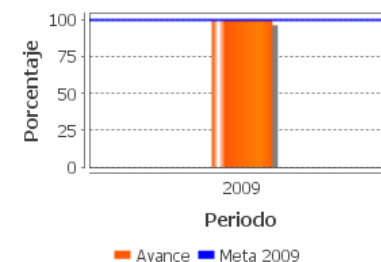
1. Porcentaje de empleos preservados.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Anual	100	100	99.9664



2. Cobertura de atención de personas empleadas en las unidades económicas afectadas por la contingencia laboral.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Anual	100	100	SD

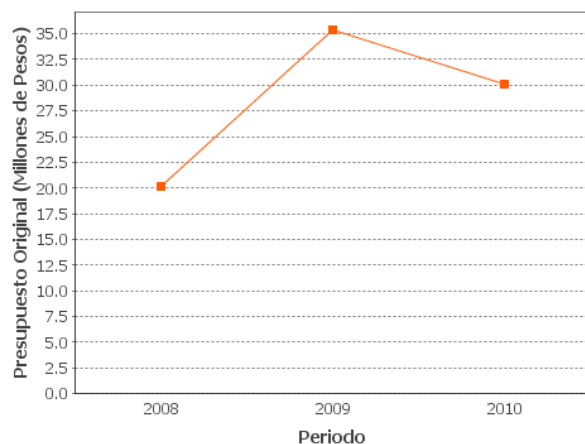


ND: No Disponible SD: Sin Dato

Componentes

1 Personas empleadas afectadas por la contingencia son apoyadas económicamente.

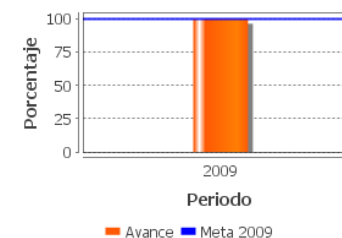
Evolución del Presupuesto



Indicadores de Servicios y Gestión

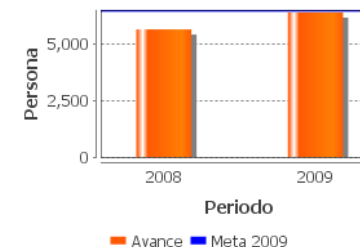
1. Porcentaje de presupuesto ejercido.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Porcentaje	Anual	100	100	SD



2. Personas empleadas afectadas que reciben apoyo del programa.

Unidad de medida	Frecuencia	Meta 2009	Valor 2009	Valor 2008
Persona	Anual	6,517	6,415	5,664



ND: No Disponible SD: Sin Dato

● Fuentes de Información

Lineamientos para la operación del programa 2009 (OTR09-1), Matriz de Indicadores 2009 (MIR09), Fichas técnicas de Indicadores 2009 (FT09), Plantillas de población atendida (OTR09-2), Matriz de cobertura (OTR09-3), Documento de trabajo (DT), Documento institucional (DIN), Evaluación de diseño 2009 (EDS09), Evaluación Específica de Desempeño 2008 (EED08).

● Información de la Evaluación

Datos generales del evaluador:

1. Institución Evaluadora: El Colegio de México
2. Coordinador de la Evaluación: Angel Calderón Madrid
3. Correo Electrónico: acalde@colmex.mx
4. Teléfono: 54493000

Forma de contratación del evaluador externo:

- Convenio
- Costo de la evaluación y fuente de financiamiento:
-\$83,000.00

Unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación**-Unidad Administrativa Responsable:**

Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo

-Datos del Titular:

Nombre: Alejandro Razo Corona
Teléfono: 55 30004146 4158
Correo electrónico: alejandro.razo@stps.gob.mx

Datos de Contacto:

- Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70045
- Hortensia Pérez Seldner hperez@coneval.gob.mx (55) 54817200 ext. 70018